

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Вареновское сельское поселение»
Неклиновского района за 2019 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, областные законы от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», пункт 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.11.2020 № 212, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.11.2020 № 153.

Цель контрольного мероприятия: достоверность годовой отчетности бюджета муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района за 2019 год; деятельность органов местного самоуправления по составлению бюджетной отчетности, проведению проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района и утверждению годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района.

Проверяемый объект: администрация муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района (далее – администрация Вареновского сельского поселения, администрация поселения).

Состав ответственных исполнителей: инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Космынин, инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.И. Капустина.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10.11.2020 по 19.11.2020.

Проверка проведена в дистанционном формате на основании электронных копий документов и аналитической информации, представленной Администрацией «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района.

В соответствии со статьей 55 Областного закона Ростовской области от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» бюджетная отчетность в электронной форме Вареновским сельским поселением в

Контрольно-счетную палату Ростовской области представлена с сопроводительным письмом (от 02.07.2020 №266).

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 18.11.2020, подписан без возражений и разногласий, зарегистрирован Контрольно-счетной палатой Ростовской области в соответствии с законодательством.

Результаты контрольного мероприятия.

В результате проверки установлено, что доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджете Вареновского сельского поселения составляла: 2016 году – 20,6%, 2017 году – 51,4%, 2018 году – 58,3 процента.

В ходе проверки соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки, порядок составления и представления отчета об исполнении бюджета за 2019 год установлено, что письмом минфина от 24.01.2020 № 9Э-/323 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности финансовыми органами муниципальных образований Ростовской области и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2019 год» доведен порядок формирования и предоставления отчетности за 2019 год.

Приказом финансового управления администрации Неклиновского района от 09.12.2019 № 58 «О сроках представления годовой отчетности за 2019 год, месячной и квартальной отчетности в 2020 году» для Вареновского сельского поселения установлен срок предоставления сводной годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2019 год в электронном виде до 30.01.2020.

Согласно уведомлению о приеме годовой отчетности за 2019 год от 30.03.2020 №87.21/199 годовая отчетность за 2019 год представлена администрацией Вареновского сельского поселения в сроки, установленные приказом финансового управления администрации Неклиновского района от 09.12.2019 № 58 «О сроках представления годовой отчетности за 2019 год, месячной и квартальной отчетности в 2020 году».

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 №191 н), Инструкцией о порядке составления, предоставления годовой, квартальной, месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н. В годовой отчетности обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей по расчетам с участниками бюджетного процесса других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации. Годовая отчетность об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения за 2019 год принята.

Согласно соглашению о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 30.12.2019 года, пункту 3 статьи 51 положения «О бюджетном процессе в Вареновского сельском поселении», утвержденного решением Собрании депутатов Вареновского сельского поселения от 31.07.2007 № 80, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения осуществляется Контрольно-счетной палатой Некликовского района.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения за 2019 год, подготовленное Контрольно-счетной палатой Некликовского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Собрании депутатов Вареновского сельского поселения от 30.06.2020 №153 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения Неклиновского района за 2019 год» утвержден отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год по доходам в сумме 12751,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 12705,2 тыс. рублей с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) сумме 46,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение Собрании депутатов Вареновского сельского поселения от 30.06.2020 №153 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения Неклиновского района за 2019 год» опубликовано в газете «Приазовская степь» Неклиновского района Ростовской области от 02.07.2020 № 51.

Представленные к проверке формы годовой бюджетной отчетности сформированы в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Проверкой правильности оформления администрацией поселения форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции от 28.12.2010 № 191н нарушений не установлено.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) исполнение бюджета по доходам в 2019 году составило 12 751,8 тыс. рублей, или 98,9% от уточненных бюджетных назначений в сумме 12 891,5 тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 3360,4 тыс. рублей, или 96,0% от уточненных бюджетных назначений в сумме 3500,1 тыс. рублей;
- по безвозмездным поступлениям – 9 391,4 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений в сумме 9 391,4 тыс. рублей.

В отчетном году доля безвозмездных поступлений в общем объеме поступлений составила 73,65%, налоговые и неналоговые доходы 26,35 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимали:

- налог на доходы физических лиц – 30,9%, или 1 040,0 тыс. рублей;
- земельный налог – 50,7%, или 1704,7 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц – 10,4%, или 349,3 тыс. рублей.

Анализ безвозмездных поступлений показал, что дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 9178,4 тыс. рублей или 97,7% от общей суммы безвозмездных поступлений (9391,4 тыс. рублей).

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов показал, что в размере, превышающем утвержденные бюджетные назначения, поступили:

- налог на доходы физических лиц при плане 1055,2 тыс. рублей поступление составило 1040,0 тыс. рублей, или 98,6 процента;

- земельный налог при плане 1820,1 тыс. рублей поступление составило 1704,7 тыс. рублей, или 93,66 процента;

- государственная пошлина за совершение нотариальных действий при плане при плане 21,5 тыс. рублей поступление составило 22,1 тыс. рублей или 102,8 процентов;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при плане 6,9 тыс. рублей поступили в сумме 7,1 тыс. рублей, или 102,9 процентов.

Анализ поступления доходов показал, что причиной отклонения от планового процента исполнения от утвержденных бюджетных назначений, в основном являлось увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Согласно данным раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) исполнение бюджета по расходам составило 12 705,2 тыс. рублей, или 98,55% от уточненных плановых назначений в сумме 12 891,5 тыс. рублей.

Наиболее низкий процент исполнения расходов сложился по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,0 %.

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов поселения в 2019 году составили расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 39,2%, по подразделу 0801 «Культура» - 43,0%, и по подразделу 0503 «Благоустройство» - 14,5 процента.

Общее неисполнение уточненных плановых показателей по расходам бюджета поселения в 2019 году составило 1,45 процентных пункта или 186,3 тыс. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), являющимся приложением к Пояснительной записке (ф. 0503160), исполнение бюджета по расходам на 98,55% в основном связано с неисполнением доходной части бюджета и осуществлением первоочередных расходов.

Между показателями Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2020 и Отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год, утвержденного решением Собрания депутатов Вареновского сельского поселения от 30.06.2020 №153 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения Неклиновского района за 2019 год», расхождений не установлено.

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 191н показатели в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) на 01.01.2020 отражались без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31.12.2019.

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), являющихся приложением к Пояснительной записке (ф. 0503160), отражена информация, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности в разрезе видов расчетов.

Согласно представленным Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность на начало года составляла 1822,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 2671,4 тыс. рублей (налоговые доходы – 2028,1 тыс. рублей, доходы по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов РФ – 631,4 тыс. рублей; авансовые платежи по коммунальным услугам - 11,3 тыс. рублей; авансовые платежи по страховым выплатам ФСС - 0,5 тыс. рублей).

На 01.01.2020 дебиторская задолженность увеличилась на 848,5 тыс. рублей.

Согласно разделу 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) муниципальное образование «Вареновское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2019 года просроченная дебиторская задолженность по налоговым платежам по данным УФНС России по Ростовской области составила 1822,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 года просроченная дебиторская задолженность по налоговым платежам по данным УФНС России по Ростовской области составляет 2028,1 тыс. рублей, по сравнению с дебиторской задолженностью на 01.01.2019 года увеличилась на 205,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на начало года всего по доходам и расходам составила 525,4 тыс. рублей; на конец отчетного периода кредиторская задолженность составила всего по доходам и расходам 471,6 тыс. рублей.

На 01.01.2020 кредиторская задолженность уменьшилась на 53,8 тыс. рублей.

Согласно (ф. 0503169) просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Данные, отраженные в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) соответствуют показателям строк 250, 260, 410, 470 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) за 2019 год.

Данные, отраженные в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) соответствуют показателям строк 250, 260, 410, 470 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) за 2019 год.

Проверка наличия остатков средств на счетах местного бюджета и анализ причин их образования показала, что согласно показателям строки 200 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503130) остаток отсутствует.

Согласно Разделу 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовому отчету, в связи с нулевыми значениями в составе годовой отчетности не представлены следующие формы:

- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4);
- Сведения о результатах деятельности (ф.0503162);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ(0503166);
- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса» (0503173);
- Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178).

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, утвержденный положением «О бюджетном процессе в Вареновском сельском поселении», утвержденное решением Собрания депутатов Вареновского сельского поселения от 31.07.2007 № 80 (с изменениями и дополнениями), соответствуют требованиям статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Администрацией поселения соблюдены требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета. К проверке представлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения за 2019 год, подготовленное Контрольно-счетной палатой Неклиновского района, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена Вареновским сельским поселением в сроки, установленные приказом финансового управления администрации Неклиновского района от 09.12.2019 № 58 «О сроках представления годовой отчетности за 2019 год, месячной и квартальной отчетности в 2020 году».

4. Годовая бюджетная отчетность представлена Вареновским сельским поселением к настоящей проверке в полном объеме, содержит формы и таблицы, предусмотренные Инструкцией от 28.12.2010 № 191н. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией от 28.12.2010 № 191н. Проверкой соответствия отдельных показателей в формах бюджетной отчетности расхождений не установлено.

5. Показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2020 утверждены решением Собрания депутатов Вареновского сельского поселения от 30.06.2020 №153 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения Неклиновского района за 2019 год»

6. По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) в 2019 году исполнение бюджета по доходам составило 12 751,8 тыс. рублей, или 98,9% от уточненных бюджетных назначений, по расходам составило 12 705,2 тыс. рублей, или 98,5% от уточненных плановых назначений, с превышением доход над расходами (профицит бюджета) на 46,6 тыс. рублей.

7. Выборочной проверкой соответствия наименований показателей доходной и расходной частей бюджета поселения за 2019 год указаниям о порядке применения классификации операций сектора государственного управления и указаниям о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н и от 08.06.2018 № 132н, расхождений не установлено.

8. Внести на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области заключение по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения Неклиновского района за 2019 год.

9. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Ростовской области по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения за 2019 год Собранию депутатов Вареновского сельского поселения и администрации Вареновского сельского поселения Неклиновского района.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Ю.С. Кузьминов